



Länsstyrelsen
Värmland

Samhällsbyggnad
Magnus Ahlstrand

Granskningsyttrande

Datum
2015-09-01

Sida
1(5)
Referens
401-4059-2015

Årjängs kommun Kommunkontoret	
2015 -09- 02	
Diarienum	Diarienum
2011/309.	21

Årjängs kommun
Samhällsbyggnadsavdelningen
Box 906
672 29 ÅRJÄNG

Översiktsplan för Årjängs kommun.

Lst nr. ÖP4

HANDLINGAR

Rubricerad översiktsplan har översänts till Länsstyrelsen för samråd enligt 3 kap 14 § PBL. Förslaget är upprättat i maj 2015 och innehåller följande handlingar:

- Samrådshandling, Översiktsplan 2050 för Årjängs kommun
- LIS-områden, bilaga 1
- Värdefulla naturområden, bilaga 2
- Samrådsredogörelse, bilaga 3
- Karta, Mark och vattenanvändning, bilaga 4

Länsstyrelsens roll och förslagets handläggning

Länsstyrelsen har att enligt 3 kap. 16 § plan- och bygglagen (PBL) avge granskningsyttrande av vilket skall framgå om:

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken,
2. förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs,
3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
5. en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Granskningsyttrandet är en del av översiktsplanen och skall fogas till planen då den antagits.

Förslaget har sänts för yttrande till berörda myndigheter samt till berörda enheter inom Länsstyrelsen. Svenska Kraftnät, Trafikverket, Försvarsmakten och SGU, Skanova och Länsstyrelsen i Västra Götalands län har inkommit med yttranden med anledning av planförslaget. Svenska kraftnät, SGU Skanova och Länsstyrelsen i Västra Götalands län har inget att erinra mot förslaget. Försvarsmaktens och Trafikverkets synpunkter har inarbetats i granskningsyttrande och har även översänts till kommunen.

Allmänt om planen

Länsstyrelsen välkomnar att Årjängs kommun har tagit fram ett förslag på ny översiktsplan.

Regionalt sammanhang

Länsstyrelsen bedömer att förslaget till översiktsplan väl beskriver Årjängs kommun i ett regionalt sammanhang och av särskild vikt är att kommuns läge och förutsättningar som gränskommun betonas. Översiktsplanen bedöms utgöra en god grund för kommunens fortsatta arbete med gränsöverskridande frågor.

Kulturmiljö

Länsstyrelsen anser att kommunen tydligt har förbättrat miljökonsekvensbeskrivningen vad gäller kulturmiljö, både i redogörelse för konsekvenser samt ställningstagande. Under rubriken ”Samlad miljöbedömning” står det dock tvärtemot kommunens slutsats, att planen bedöms medföra positiva konsekvenser för kulturmiljövärdena. Detta bör justeras innan planen antas.

Miljömål

I avsnittet hänvisas till de regionala miljökvalitetsmålen. Dessa utgick 2013 och ersattes med de nationella miljökvalitetsmålen. Texten bör revideras i detta avseende.

Klimat och energi

Planen bör kompletteras med en samlad analys av konsekvenserna för gång-, cykel- och kollektivtrafik med avseende på de i planen föreslagna LIS-områdena.

Klimatanpassning

I förslag till översiktsplan konstateras att ökad nederbörd medför risk för skredolyckor. Dock konstateras att ”det inte skett några skredolyckor och att det inte finns några indikationer att framtidens ökade nederbörd och förändrade klimat skulle påverka Årjängs kommun negativt”.

Länsstyrelsen delar inte kommunens bedömning utan ser tvärtom en ökande risk för klimatrelaterade olyckor i framtiden. Texten bör därför enligt Länsstyrelsens mening omarbetas.

Bostadsförsörjning

Enligt lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar ska varje kommun ha riktlinjer för bostadsförsörjning. Länsstyrelsen rekommenderar kommunen att påbörja ett sådant arbete. Årjängs kommuns unika situation med mer än 50 % av befolkningen utanför centralorten tillför en intressant dimension i ett sådant arbete. Dessutom finns här en intressant koppling till utpekande av LIS-områden för bostäder.

Riksintressen

Totalförsvaret

Riksintresset för totalförsvaret behöver redovisas tydligare. Det av försmakten redovisade förslaget på formuleringar bör inarbetas i översiktsplanen innan den antas.

Kulturmiljö

Riksintresse för kulturmiljövård är tillgodosett i planförslaget. Dock vill Länsstyrelsen framhålla möjligheterna för kommunen att tillsammans med Länsstyrelsen ta fram fördjupat underlag för riksintresset samt ett kommunalt kulturmiljöprogram. Sådana underlag skulle ytterligare verka för att stärka de aktuella kulturmiljövärdena samt underlätta eventuell kommande planering.

Miljö kvalitetsnormer

Frågan om miljö kvalitetsnormerna kommer att iakttas är till stor del beroende på frågans hantering kopplat till utpekandet av LIS-områden. I samband med fortsatta utredningar inför eventuell exploatering i de föreslagna LIS-områdena är säkerställandet av miljö kvalitetsnormerna för vatten av största vikt.

Landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS)

Allmänt

Länsstyrelsen ser positivt på att Årjängs kommun har ambitionen att bidra till landsbygdsutvecklingen genom att peka ut ett antal LIS-områden.

Kommunen har i det omarbetade förslaget till ÖP reducerat antalet LIS-områden något samt fördjupat och förtydligat beskrivningarna av kvarvarande områden, vilket Länsstyrelsen ser som mycket positivt.

Syftet med att peka ut LIS-områden i översiktsplanen är att kunna ge vägledning om en plats ligger inom ett sådant område och om detta i så fall kan utgöra särskilda skäl för att medge strandskyddsdispens eller för att upphäva strandskyddet.

Både i de övergripande beskrivningarna av sjöarna liksom delområdesbeskrivningarna redovisas det strandskydd som rådde fram till 31/12 2014. Beskrivningarna bör därför uppdateras med det nya strandskydd som råder fr.o.m. den 1 januari 2015.

Kommunen pekar i LIS-bilagan ut ett antal områden vilka bedöms som möjliga att exploatera på ett sätt som innebär utveckling av landsbygden på lång sikt. Vidare framhålls att planen är översiktlig och i sig ingen garanti för genomförbarheten av förslagen.

Enligt de enskilda områdesbeskrivningarna krävs i många fall efterföljande planer och/eller utredningar. Länsstyrelsen delar denna uppfattning och rekommenderar kommunen att vara extra tydlig gentemot kommuninvånare och exploitörer med att ett LIS-utpekandet i översiktsplanen i sig inte är någon garanti för att ett enskilt projekt inom ett utpekad LIS-område kommer att kunna genomföras.

Enskilda delområden

Område 17 Ekenäs

Det föreslagna LIS-området ligger vid sjön Lelång och inloppet till slussarna i Gustavsfors. Området är beläget inom riksintresseområde för friluftsliv MB kap 3§6 och riksintresse turism och rörligt friluftsliv MB kap 4§2. Vidare omfattas området av ett utökat strandskydd till 200 m. Natur- och upplevelsevärdena är här betydande och bör ges stor vikt vid analysen av områdets lämplighet. Länsstyrelsen gör bedömning att det utpekade området bör begränsas i söder så att den del av det föreslagna LIS-området som vänder sig mot inloppet till Gustavsfors utgår.

Område 20 Strand, Sillegårdsed

Strandskyddet på platsen är 100 m ej de 150 m som redovisas i kartunderlaget. Det innebär i princip att marken öster om väg 521 inte omfattas av strandskydd.

Området ligger i omedelbar anslutning till Årjängs tätort och Länsstyrelsen ifrågasätter därför om det uppfyller de grundläggande kriterierna för landsbygdsutveckling. Området utgör vidare ett kvarvarande oexploaterat område mellan tätorten och Sommarviks camping och har med sin vackra sjöutsikt ett betydande värde för den tätortsnära rekreationen. Länsstyrelsen gör bedömningen att området inte uppfyller kriterierna för LIS och därför bör utgå.

Område 29 Signebyn

LIS-området ligger i omedelbar närhet av gravfältet RAÄ 12:1 Sillerud, Det har i det nya förslaget begränsats i sin utbredning i nordöst och ligger nu längre från fornlämningen. Länsstyrelsen vill dock förtydliga att bedömning av fornlämningsområdets storlek kommer att ske i samband med att området ska tas i anspråk. Det innebär att samråd ska hållas med Länsstyrelsen i god tid innan nybyggnation kan ske.

Mellankommunala frågor

Länsstyrelsen gör bedömningen att frågor av mellankommunal betydelse har hanterats på ett godtagbart sätt.

Hälsa och säkerhet

Länsstyrelsen gör bedömningen att frågor kring hälsa och säkerhet har hanterats på ett godtagbart sätt.

Beslut i detta ärende har fattats av t.f. länsråd Pia Karlsson. Föredragande har varit plan- och bostadssamordnare Magnus Ahlstrand.

Pia Karlsson

Magnus Ahlstrand

